**ПРОТОКОЛ № 2 - 2022**

**заседания рабочей группы по вопросам содействия в реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории**

**Омской области (далее – рабочая группа)**

г. Омск 4 августа 2022 года

Список членов рабочей группы, присутствующих на заседании:

Дохват Наталья Витальевна

Алешкина Марина Валерьевна

Бойко Михаил Александрович

Белоусова Елена Геннадьевна

Ивашинникова Лариса Анатольевна

Колотилова Елена Александровна

Тамп Елена Анатольевна

Шмакова Тамара Петровна

Эрман Оксана Александровна

Смирнова Анна Сергеевна

Литвиненко Юлия Михайловна

Заседание рабочей группы проведено руководителем рабочей группы Дохват Н.В.

На заседании рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

**Вопрос 1**

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) допускается изменение существенных условий контракта, если при его исполнении возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, в отношении контрактов, отвечающих следующим требованиям:

- контракт заключен на срок не менее одного года и является контрактом жизненного цикла, предусматривающим проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, либо предметом контракта является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, либо предметом контракта, цена которого превышает 1 млн. руб., является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;

- контракт заключен на срок менее одного года и предметом его является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315) установлено, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, допускается изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению, при соблюдении определенных настоящим постановлением условий.

При этом пунктом 3 Постановления № 1315 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местным администрациям рекомендовано принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с учетом положений настоящего постановления.

Постановлением Правительства Омской области от 31 августа 2021 года № 365-п «Об утверждении порядка подготовки органами исполнительной власти Омской области проектов распоряжений Правительства Омской области об изменении существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 365-п) утвержден Порядок подготовки органами исполнительной власти Омской области проектов распоряжений Правительства Омской области об изменении существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – Порядок подготовки распоряжений), приложением к которому является Положение об обосновании изменения существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – Положение об обосновании).

Пунктом 3 Положения об обосновании предусмотрено, что расчет суммы увеличения цены контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта, должен выполняться в соответствии с Методикой составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр (далее - Методика).

При этом пунктом 14 Методики определено, что внесение изменений в смету контракта осуществляется при условии, если контракт заключен до 1 октября 2021 года. Расчет новой цены контракта осуществляется в соответствии с пунктами 14.1, 14.2 и 14.3 Методики.

В соответствии с положениями пункта 14.1 Методики для контрактов, цена которых не превышает 30 млн. руб., новая цена контракта определяется как сумма цены работ по действующей смете контракта и величины возрастания стоимости строительных ресурсов, закупка которых еще не была произведена подрядчиком до даты проведения Расчета, но осуществление которой необходимо для выполнения работ, предусмотренных контрактом, либо закупка которых произведена в 2021 г. до даты проведения Расчета, выявленная в процессе исполнения контракта, которую нельзя было предусмотреть при заключении контракта.

В соответствии с положениями пункта 14.2 Методики для контрактов, цена которых превышает 30 млн. руб. новая цена контракта определяется как сумма цены работ, выполненных и принятых заказчиком на дату представления Расчета, откорректированной цены работ, не выполненных и не принятых заказчиком на дату заключения дополнительного соглашения, и откорректированной цены работ, выполненных и оплаченных заказчиком в период от даты выполнения Расчета до даты заключения дополнительного соглашения. При этом по соглашению сторон при расчете цены работ по новой смете контракта может дополнительно учитываться увеличение цены работ, выполненных и принятых заказчиком в 2021 г. до даты представления Расчета.

В соответствии с положениями пункта 14.3 Методики для контрактов, цена которых составляет или превышает 100 млн. руб. корректировка сметы контракта, пересчет остатков работ, не принятых заказчиком на дату выполнения Расчета, работ, выполненных подрядчиком и оплаченных заказчиком в 2021 г. до даты выполнения Расчета, а также пересчет стоимости работ, выполненных в период от даты выполнения Расчета до даты заключения дополнительного соглашения об изменении цены контракта работ, осуществляется в соответствии с подпунктами «г» и «д» пункта 14.2 Методики.

**Вопрос. *Правомерно ли осуществлять расчет суммы увеличения цены контракта на основании Методики, если контракт был заключен после 1 октября 2021 года? При расчете суммы увеличения цены контракта на основании Методики правомерно ли применять положения об учете дополнительных затрат подрядчика по работам, выполненным и оплаченным в 2021 году до даты выполнения Расчета, к работам, выполненным и оплаченным в 2022 году?*** (Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

По мнению членов рабочей группы допустимо использовать Методику для расчета изменения цены контракта.

**Вопрос 2**

В соответствии с ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено формирование документа о приемке с использованием единой информационной системы в сфере закупок. При этом, согласно п. 2 ч. 13 ст. 94 44-ФЗ к документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При выполнении ремонтных работ необходимо ли формирование и прикрепление в ЕИС унифицированных форм КС-2 и КС-3 со стороны подрядчика? Если да, то в каком формате (PDF, Excel) они должны направляться подрядчиком через ЕИС? Может ли дата формирования КС-2 и КС-3 быть раньше, чем документ о приемке? Какая дата считается датой завершения выполнения обязательств по контракту со стороны подрядчика? Можно ли предусмотреть в функционале ЕИС формирование подписи в документе (форма КС-2 и КС-3), а не открепленную подпись? (Администрация Таврического муниципального района Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

Необходимость и порядок формирования иных документов (кроме электронных актов) определяется условиями контракта.

Дата формирования иных документов может быть раньше даты приемки работ.

Датой завершения работ будет считаться дата, указанная в ЕИС в документах электронного актирования в поле «Дата передачи товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг)».

В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью.

**Вопрос 3**

Согласно части 24 статьи 22 Заказчик вправе произвести закупку с неопределенным объемом. При этом положения ФЗ, касающиеся применения НМЦК, в том числе для расчета размера обеспечения исполнения контракта или размера обеспечения заявки, применяются к максимальному значению цены контракта. Обеспечение гарантийных обязательств не упоминается. Вправе ли Заказчик устанавливать требование к обеспечению гарантийных обязательств (далее ОГО) в таких закупках?:

- Если ОГО в закупках с неопределенным объемом нельзя предусматривать, то не является ли это ограничением прав Заказчика, который хочет убедиться в надежности и добросовестности подрядчика, а также качестве выполняемых им работ, качестве поставленного товара, оказанной услуге?

- Если ОГО допустимо предусматривать. Заказчик желает заключить контракт на выполнение работ по ремонту и содержанию водопроводных сетей (ликвидация аварий, порывов и т.д.). Так как заранее неизвестно что, где и как сломается, Заказчик принимает решение провести аукцион с неопределенным объемом. Указан перечень возможных работ на случай ремонта. Гарантия полгода, размер ОГО – 10%. Максимальное значение цены контракта составляет 2 млн. руб. Срок выполнения работ - с 01.02. по 31.12. Подрядчик 1 марта выполняет работы на 100 тыс. руб. и предоставляет все документы для оплаты. Для ОГО он вносит денежные средства в размере 200 тыс. руб. (от максимального значения цены контракта)? Или же размер ОГО предусматривается от суммы выполненных работ (в данном примере 10 тыс.) на какой срок? Полгода гарантии от даты подписания документов о приемке? Или на весь срок действия контракта плюс полгода гарантии? Если ОГО в виде независимой гарантии. Вопрос возникает также по срокам. Полгода от даты предъявления работ Заказчику плюс 1 месяц, либо с даты предъявления работ, в данном примере 1 марта, на весь срок действия контракта, т.е. по 31 декабря, плюс полгода самой гарантии, плюс 1 месяц? (Администрация Исилькульского муниципального района Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

В случае проведения закупки с неопределенным объемом при расчете обеспечения гарантийных обязательств необходимо руководствоваться ч. 24 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, но не исключительно. Таким образом, для расчета размера обеспечения гарантийных обязательств, применяются к максимальному значению цены контракта, если Федеральным законом № 44-ФЗ не установлено иное.

Порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств, в таких случаях, рекомендуется урегулировать в проекте контракте.

**Вопрос 4.**

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 части 1 статьи 95 ФЗ №44 возможно увеличение цены контракта с увеличением объема работы или услуг не более чем на десять процентов. Указывается, что увеличить возможно пропорционально дополнительному объему работ, исходя из установленной в контракте цены единицы работы. Предметом контракта является ремонт автомобильной дороги. В сметах несколько позиций. Увеличение всех позиций не требуется. Можно ли увеличить только одну позицию, например на 30% от первоначального объема данной позиции и совсем не увеличивать другие позиции, если в итоге все позиции вместе не выйдут за рамки 10%? (Администрация Исилькульского муниципального района Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

По мнению членов рабочей группы допускается возможность изменения контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Позиция Минфина России по этому вопросу изложена в письме от 26.02.2020 № 24-03-08/13535, от 17.01.2020 № 24-03-07/2188. (подпункт В)

Позиция Главного управления финансового контроля Омской области: увеличение объема работ по отдельной позиции более чем на 10 процентов на основании пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается.

Содержание пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ аналогично содержанию подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, действовавшего до 31 декабря 2021 года. В отношении действовавшей ранее нормы сложилась правоприменительная практика, запрещающая менять количество товаров, объем работ, услуг по отдельной позиции более чем на 10%.

Указанное подтверждается письмами Минфина РФ, в том числе от 11.12.2019 № 24-03-07/96489, от 19.03.2020 г. № 24-03-08/21456: в случае необходимости увеличения или уменьшения заказчиком предусмотренного контрактом количества товара, объема работ или услуг при исполнении контракта можно увеличить или уменьшить количество товара, объем работ или услуг *по определенным позициям локального сметного расчета* не более чем на десять процентов исходя из установленного в контракте количества товара, объема работ или услуг.

**Вопрос 5.**

Заключен контракт по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), предмет контракта «Оказание услуг местной телефонной связи», код ОКПД2 «61.10.11.120-00000004», единица измерения по каталогу товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) «условная единица».

Исполнитель выставляет документы приемки оказанных услуг в единицах измерения «Штука», «Минута». Вследствие чего сведения об исполнении не проходят финансовый контроль из-за несоответствия единиц измерения, указанных в сведениях о контракте и в документах приемки в составе сведений об исполнении.

***Правомерно ли использовать в сведениях о контракте единицу измерения, отличающуюся от КТРУ?*** (Администрации города Омска).

*Позиция рабочей группы:*

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию каталога, в том числе и единицу измерения товаров, работ, услуг.

Рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в контракт в части уточнения понятия «условная единица» (условная единица = минута, Гигакалория, киловатт час, метры кубические и т.д.).

Главному управлению контрактной системы Омской области рекомендовано направить запрос в Министерство финансов Российской Федерации для разъяснения порядка применения позиции каталога товаров, работ, услуг.

**Вопрос 6.**

Абзацем 5 пункта «б» Постановления Правительства Российской Федерации 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлено, что договором, предусмотренным пунктами 1 и 2 позиции 15 приложения к Постановлению № 2571 в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», подтверждающим наличие у участника закупки опыта выполнения работ, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В тоже время позицией 15 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки» предусмотрено, что цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

***Является ли договор, заключенный у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе подтверждением у участника закупки опыта выполнения работ в соответствии с Постановлением № 2571?*** (Администрации города Омска).

*Позиция рабочей группы:*

Допустимо рассматривать такие договоры в качестве подтверждения опыта в соответствии с Постановлением № 2571, если в тексте договора указано что он заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Вопрос 7**

Извещением установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с правилами регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок (далее - ЕРУЗ) утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя сформирована информация о принадлежности к субъекту малого или среднего предпринимательства, о чем свидетельствует соответствующая отметка в ЕРУЗ.

Оператор электронной площадки допустил участника закупки к участию в закупке.

Комиссией по осуществлению закупок при проверке информации в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Федеральной налоговой службы установлено, что участник имел статус субъекта малого предпринимательства, однако на дату рассмотрения заявки и публикации протокола исключен из указанного реестра.

***Обязана ли комиссия отклонить такого участника?*** (Администрация города Омска).

*Позиция рабочей группы:*

В случае выявления иного статуса рекомендуется отклонить такого участника на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ (выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке), либо на основании п. 3 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ (несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=421875&dst=2213&field=134&date=19.08.2022) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=421875&dst=2001&field=134&date=19.08.2022), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=421875&dst=2216&field=134&date=19.08.2022) и [2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=421875&dst=2217&field=134&date=19.08.2022) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона). Не соответствие участника закупки п. 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Позиция по аналогичному вопросу изложена в решении Управления ФАС по г. Москве от 4 июля 2022 г. по делу № 077/06/106-10082/2022 «О нарушении законодательства о контрактной системе».

Главному управлению контрактной системы Омской области рекомендовано направить запрос в Министерство финансов Российской Федерации для разъяснения.

**Вопрос 8**

В соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, поставщик формирует с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью и размещает в ЕИС документ о приемке.
В срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик осуществляет приемку товара, подписывая данный документ, либо формирует и подписывает мотивированный отказ от подписания документа о приемке.

***Просим разъяснить применение положений части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении контроля в отношении соблюдения поставщиком срока поставки товаров, предусмотренного условиями контракта. В случае несовпадения даты, указанной поставщиком, при формировании документа о приемке в графе «Дата передачи (сдачи)» и даты подписания и размещения поставщиком документа в ЕИС, какую дату считать датой исполнения обязательств поставщиком (датой поставки товара)?*** (Администрации города Омска).

*Позиция рабочей группы:*

По мнению членов рабочей группы датой передачи товара (выполнения работ, оказания услуг) считается дата указанная, в документе о приемке, формируемом ЕИС, поле «Дата передачи товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг)» = дата исполнения обязательств.

Дата приемки – дата, подписания заказчиком документа о приемке.

Рекомендуем предусматривать в проекте контракта условия поставки товара и сроки направления документов о приемке в ЕИС.

**Вопрос 9**

Муниципальный контракт предусматривает этапы исполнения. Возможен ли перенос предусмотренных этапом контракта некоторых видов работ в другой этап? (Нововаршавский муниципальный район Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

Этапы являются существенными условиями контракта. В настоящее время их изменение возможно на основании части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Вопрос 10**

***Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в рамках отдельного этапа исполнения контракта равен сроку исполнения отдельного этапа исполнения контракта?***

Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) под отдельным этапом исполнения контракта понимается *часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.*

В извещении об осуществлении закупки в случае выделения этапов исполнения контракта, выгружается следующая информация:

- Дата начала исполнения этапа

- Дата окончания исполнения этапа

- Срок исполнения этапа.

Информация о сроке исполнения этапа заполняется в соответствии с графиком поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющегося приложением к контракту. Соответственно, следует вывод о том, что часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг это и есть срок исполнения этапа.

Однако сложилось спорное мнение о том, какая информация должна быть включена в данный столбец.

**Таким образом, следует уточнить, что включает в себя отдельный этап исполнения контракта и какой из представленных вариантов является верным, а также какая информация должна быть включена в срок исполнения этапа?**

1. **Отдельный этап исполнения контракта включает в себя:**

- срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в рамках отдельного этапа исполнения контракта;

- приемка заказчиком части выполненных обязательств поставщиком;

- оплата заказчиком части выполненных обязательств поставщиком;

Следовательно*, в сроке исполнения этапа указывается срок, включающий в себя часть обязательств поставщика, а также приемку и оплату данной части обязательств заказчиком.*

[Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=QUEST&n=211455&date=26.07.2022) Министерства финансов Российской Федерации от 12 мая 2022 года N 24-06-07/43394 также свидетельствует о том, что указываемый в извещении срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком контрагенту поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).

Решение Краснодарского УФАС России от 20.06.2022 N 425/2022 по делу N 023/06/42-2337/2022 так же подтверждает данный факт.

***Либо***

1. отдельный этап исполнения контракта это часть обязательств поставщика и в течение данного срока поставщик обязан исполнить часть обязательств по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг.

А после исполнения им вышеуказанных действий у заказчика возникает обязанность по приемке и оплате части обязательств не зависимо от срока, установленного в извещении.

Таким образом, срок исполнения этапа = *срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в рамках отдельного этапа исполнения контракта не включающий в себя приемку и оплату заказчиком*. (Главное управление контрактной системы Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

Этапы исполнения контракта необходимо указывать с учетом срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а так же сроков приемки и оплаты товаров (работ, услуг) заказчиком.

В соответствии с письмами Минфина России от 21.10.2021 № 24-06-08/85106 и от 25.10.2021 № 24-06-06/86152 в понимании п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ поставка части товара, выполнения части работы, оказание части услуги с последующей приемкой и оплатой может являться отдельным этапом исполнения контракта при условии, что контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара, выполненной части работы, оказанной части услуги.

Учитывая системный подход в понимании срока исполнения отдельного этапа контракта на основании п. 8.4 ч. 1 ст. 3 и ч. 1 ст. 94 федерального закона № 44-ФЗ следует, что срок исполнения отдельного этапа контракта должен включать в себя сроки для приемки и оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги. При этом срок исполнения контракта может не совпадать со сроком действия контракта.

Действующий функционал ЕИС по указанию сроков исполнения отдельных этапов контракта, согласно которому даты начала исполнения первого и окончания исполнения последнего этапов контракта должны соответствовать датам начала и окончания исполнения самого контракта, не противоречит законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

По состоянию на сегодняшний день функционал ЕИС не предусматривает возможность внесения сведений в реестр контрактов информации о сроках исполнения, цене и размере аванса каждого отдельного этапа исполнения контракта с указанием на событие (заявка заказчика). Федеральным казначейством запланирована соответствующая доработка ЕИС со сроком реализации январь 2023 года.

**Вопрос 11**

***Как указывать срок исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки ввиду обновления функционала ГИС и ЕИС?***

С 1 июля 2022 года было обновлено программное обеспечение сайта ЕИС на версию 12.2, в связи с чем, был доработан и функционал ГИС.

Ввиду вышеуказанных изменений возникла проблема, связанная с некорректным отображением в извещении об осуществлении закупки информации об этапах.

Например:

1. Существует два варианта заполнения информации о сроках отдельного этапа исполнения контракта:

- информация указывается конкретным сроком (например:31.08.2022 );

- информация указывается календарными днями (например: дата начала исполнения этапа: 12 календарных дней с даты начала исполнения контракта)

Функционал ГИС и ЕИС позволяет выбрать только один формат указания информации о сроках отдельного этапа исполнения контракта, в то время как заказчику необходимо указать точные сроки по всем этапам исполнения контракта, а так как дата заключения контракта является абстрактной, в отношении первого этапа исполнения контракта отсутствует возможность указания конкретной даты начала исполнения контракта.

Например: при оказании услуг охраны выделено 5 этапов исполнения контракта:

1 этап: с даты заключения контракта по 31.08.2022;

2 этап: с 1.09.2022 по 30.09.2022;

3 этап: с 1.10.2022 по 31.10.2022;

4 этап: с 1.11.2022 по 30.11.2022;

5 этап: с 1.12.2022 по 31.12.2022;

***Как в таком случае указывать срок оказания услуг в отношении каждого этапа исполнения контракта?*** (Главное управление контрактной системы Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

Этапы исполнения контракта необходимо формировать с учетом срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а так же сроков приемки и оплаты товаров (работ, услуг) заказчиком.

В проекте контракта необходимо указывать срок (график) оказания услуг.

Срок исполнения контракта – дата окончания последнего этапа.

**Вопрос 12**

Постановлением Правительства Российской Федерации 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно – КТРУ, Правила).

Пунктами 2, 4 Правил установлено, что заказчики используют КТРУ, в том числе, в целях описания объекта закупки. При этом заказчики обязаны использовать информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

При описании объекта закупки заказчиком применяется позиция КТРУ 32.50.50.190-00000064 «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий». В соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением № 145, в справочную информацию включены сведения о следующих кодах ОКПД2: 32.50.12.190 «Стерилизаторы хирургические или лабораторные прочие» и 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки».

В перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 878 (далее – Перечень) включена позиция 32.50.12 «Стерилизаторы хирургические или лабораторные».

Обязан ли заказчик устанавливать код ОКПД2 при описании объекта закупки, соответствующий включенному в Перечень коду ОКПД2?

*Позиция рабочей группы:*

В соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе положений Постановления № 145, указанная в каждой позиции КТРУ справочная информация не образует описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

Также Министерство финансов Российской Федерации неоднократно высказывало позицию, что в силу пункта 12 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением № 145, на основе кода ОКПД2 на каждую позицию КТРУ формируется уникальный цифровой код. При этом такой код указывается в позиции каталога исключительно в целях нумерации и кодирования. Соответственно, код ОКПД2 учитывается в коде позиции КТРУ, а также включается в справочную информацию позиции КТРУ, при этом не являясь описанием товара (письма от 2 марта 2022 года № 24-06-08/15042, от 17 февраля 2022 года № 24-03-07/11125, от 19 августа 2020 года № 24-06-08/72695)

Вместе с тем следует обратить внимание, что Правила и нормативные правовые акты, принятые в развитие статьи 14 Федерального закона о контрактной системе (далее – НПА о национальном режиме) преследуют различные цели:

- Правила устанавливают требования к описанию объекта закупки в документах, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе;

- НПА о национальном режиме устанавливают запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

При этом в НПА о национальном режиме коды ОКПД2 указываются с целью соотнесения заказчиком объекта закупки с соответствующим перечнем (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 24-06-08/72695, от 2 марта 2022 года № 24-06-08/15042).

Согласно ранее высказанной позиции Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 31 июля 2020 года № 24-02-08/67277), Федеральной антимонопольной службы (письмо от 13 марта 2019 года № ИА/19176/19) код ОКПД2 выбирается заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

 При этом выбор кода ОКПД 2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода.

С учетом изложенного рабочая группа рекомендует заказчикам осуществлять выбор кода ОКПД 2 с учетом применения НПА по национальному режиму.

**Вопрос 13**

***Как реализовывать запрет совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в связи с изданием Указа Президента РФ от 3 мая 2022 года № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»?***

20 июля 2022 года было опубликовано письмо Минфина России № 24-01-06/69926 «По вопросам применения Закона № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента РФ № 252» в соответствии с которым реализация запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, установленного Постановлением № 851 на основании пункта 5 Указа № 252 обеспечивается путем:

- отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями;

- отстранения лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов;

- расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями.

Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный запрет относится к пункту 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и не подлежит включению в извещение об осуществлении закупки.

Однако ранее в своём письме от 9 июня 2022 года № 24-06-06/54846 Минфин [отмечал](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=179581&dst=2002&field=134&date=26.07.2022): в извещении надо устанавливать требование о том, что участниками закупок не могут быть лица под санкциями. Указывать данное требование необходимо в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Более того в отношении последней позиции Минфина уже сложилась правоприменительная практика: Решение Брянского УФАС России от 23.05.2022 по делу № 032/06/106-456/2022 , Решение Липецкого УФАС России от 08.07.2022 № 048/06/106-647/2022, Решение Томского УФАС России от 06.07.2022 по делу № 070/06/106-463/2022 и т.д.

В силу того, что письма Минфина не являются нормативным правовым актом и носят информационный характер, просим разъяснить, каким образом правильно применять вышеуказанный запрет, чтобы не нарушать нормы Закона о контрактной системе. (Главное управление контрактной системы Омской области).

*Позиция рабочей группы:*

По мнению членов рабочей группы при реализации запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на практике целесообразнее руководствоваться письмом Минфина России от 20.07.2022 года № 24-01-06/69926.